ОБЩИНА ЕЛЕНА

5070 гр. Елена, ул. „Иларион Макариополски” № 24
тел. 06151/61-32, факс 06151/65-10
e-mail: obshtina@elena.bg
web: www.elena.bg

Общински съвет-Елена
5070 ул. „Иларион Макариополски" 24
Регистрационен индекс и дата
ОС-01.06-186/06.12.2024

изх. № РД.01.02 - 186 / 06.12.2024 г.

ПК „БФ"
ПК „МС"
За становище
06.12.24

ДО

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
ГР. ЕЛЕНА

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

от инж. Дилян Стефанов Млъзев, кмет на община Елена

Относно: Приемане на Наредба за изменение и допълнение в Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Елена

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

Предложените изменения на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Елена (Наредбата) се налагат от измененията в Закона за местните данъци и такси /ЗМДТ/, отнасящи се до такса за битови отпадъци.

Изменението се налага и от възникващи при прилагането на Наредбата практически проблеми при справедливо определяне на такса битови отпадъци за местата за настаняване, поради причината, че туристите се явяват един от основните генератори на битови отпадъци. В община Елена се развива селски, културен, кулинарен, екологичен туризъм, което води до постоянен човекопоток и за поддържане на нормалния облик на населените места са необходими повече ресурси. Приходите от туристически данък са минимални и се използват целево за реклама и развитие на дейността. Те нямат връзка с дейностите по чистота.

Предвид предстоящата реформа, наложена законодателно, при определяне на такса битови отпадъци от 2026 г. и възможностите, които сега нормативната база ни дава, община Елена има намерението да започне поетапно въвеждане на прилагане на новите основи при определяне на такса битови отпадъци.

Законът дава възможност количеството отпадъци да бъде определено съобразно броя и вместимостта на необходимите съдове за събиране на битови отпадъци и честотата за тяхното транспортиране. За постигане на по-голяма справедливост при облагане на имотите с такса битови отпадъци, считаме, че следва да бъде идентифицирана една нова категория имоти – имоти с места за настаняване, които са големи генератори на битов отпадък.

Досега тези имоти, т.к. са за жилищни нужди, независимо, че се ползват за стопанска дейност и генерират в пъти повече отпадъци от тези, които се ползват единствено за жилищни нужди от собствениците си, се облагаха на база данъчна оценка на имота. По този начин за еднакви имоти, но единият с места за настаняване, който генерира в пъти повече отпадък, се плаща еднаква такса. Всеизвестен е факта, че данъчните оценки на имоти в нашата община са пет и повече пъти по-ниски от пазарната им стойност, което е вследствие от непроменяната методика за изготвяне на данъчни оценки от 2016 г., приложение към Закона за местните данъци и такси. В изпълнение на чл.8 от Закона за местните данъци и такси, определените общински такси следва да възстановяват пълните разходи на общината по предоставянето им. При направените калкулации и изчисления става ясно, че необходимите разходи за чистотата на населените места са големи - над 1 млн. лв. По-малко от половината от тях се покриват от събраната такса битови отпадъци.

Член 7 от Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Елена дава възможност събираните такси да не възстановяват пълните разходи на общината, като разликата между разходите по предоставяне на услугите и определените такси се покрива от местни приходи. Този текст е съотносим най-вече за такса битови отпадъци, където услугата е изключително скъпа и не би могла да се възстановява изцяло от гражданите.

Нарастването на такса битови отпадъци ще продължи и през следващите години. За да се спази принципът „замърсителят плаща“ и Европейското законодателство от следващата година предстоят много промени, които налагат промяна на съзнанието и мисленето на обществото.

За целите на подготовката при въвеждане на новия начин на облагане и набавяне на необходимата информация следва да се въведе изискване за деклариране на броя на ползвателите в т.н. „ваканционни имоти“. Става въпрос за собственици на имоти, които не са регистрирани на територията на общината, имота не е тяхно основно жилище и е невъзможно набавянето на информация по служебен ред.

Цели, които се поставят с приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Елена:

1. Привеждане в съответствие с действащото законодателство.
2. Справедливо определяне размера на такса за битови отпадъци за места за настаняване като генератор на повече отпадъци.

Очаквани резултати от приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Елена:

Законосъобразно и справедливо определяне размера на такса битови отпадъци. Повишаване събираемостта. Поетапна подготовка за прилагане на принципа „замърсителят плаща“.

Финансови или други средства, необходими за прилагането Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Елена:

За прилагането на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Елена не са необходими допълнителни финансови и други средства.

Анализ за съответствието с правото на Европейския съюз

Предлаганият проект на Наредба не противоречи на българското и европейското законодателство. Принципът „замърсителят плаща“ се прилага по непоследователен начин в политиките и действията на ЕС в областта на околната среда.

При изработването на проекта за Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на община Елена са спазени принципите на необходимост, обоснованост, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност.

Принцип на необходимост – необходимо е приемането на допълнение и изменение на Наредба за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на община Елена с оглед спазване на нормативната уредба, регламентираща дейността на общината, свързана със справедливото определяне на такса битови отпадъци.

Принципът на обоснованост – обосновано е приемането на допълнение и изменение на Наредба за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на община Елена, тъй като наличието на такава Наредба е задължение на общинската администрация, произтичащо от Закона за местните данъци и такси.

Принципите на предвидимост и откритост са спазени – проектът с мотивите и предварителната оценка на въздействието на проекта за допълнение и изменение на Наредба за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на община Елена ще бъдат публикувани на официалния сайт на община Елена за становища и предложения от заинтересованите групи.

Принципът на съгласуваност – при наличие на предложения се предвижда публично обсъждане със заинтересованите групи на проекта за допълнение и изменение на Наредба за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на община Елена, като ще бъдат взети предвид направени в хода на обсъждането предложения.

При изработване на проекта за допълнение и изменение на Наредба за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на община Елена е спазен чл.18 а от ЗНА, както и разпоредбите на глави II и III от ЗНА.

Извършена е предварителна оценка на въздействието на проекта.

Предлаганите изменения са оповестени на интернет страницата на община Елена в съответствие с разпоредбите на Закона за нормативните актове. До момента на внасяне на настоящото предложение за разглеждане от Общински съвет Елена, няма постъпили предложения и коментари по тях.

Във връзка с гореизложеното, предлагам на Вашето внимание следния

ПРОЕКТ ЗА РЕШЕНИЕ:

На основание чл. 21, ал. 1, т. 7, и чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, във връзка с чл. 6, ал. 1 и чл. 9 от Закона за местните данъци и такси, при спазване на чл. 8, чл. 26, ал. 2, чл. 28 от Закона за нормативните актове, чл. 76, ал. 3 и чл. 77 от Административнопроцесуалния кодекс, чл. 15, ал. 2 от Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Елена, Общински съвет Елена:

§1. Приема Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Елена.

С уважение,

инж. ДИЛЯН МЛЪЗЕВ
Кмет на община ЕЛЕНА

ПРОЕКТ!

НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБА ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕТО И АДМИНИСТРИРАНЕТО НА МЕСТНИТЕ ТАКСИ И ЦЕНИ НА УСЛУГИ НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА ЕЛЕНА

§1. В чл. 19, ал. 1 от Наредбата се създава нова точка 3 със следното съдържание:

3. според количеството на битовите отпадъци за имоти, включващи места за настаняване, посочени в т. I на заповед за определяне на граници на районите и вида на предлаганите услуги по чл. 62 от ЗМДТ.

§2. В чл. 19 от Наредбата се създават нови алинеи 8, 9, 10, 11 и 12 със следното съдържание:

(8) За имоти, включващи места за настаняване с валидна категоризация/ регистрация таксата се определя въз основа на декларация или служебно от органите по приходите, въз основа на издадена заповед за категоризация/регистрация и информация от национален туристически регистър, както следва:

1. места за настаняване с до 10 легла включително, в един поземлен имот – цената на 1бр. кофа от 120 л.

2. места за настаняване в един поземлен имот, с капацитет от 11 до 20 легла включително – цената на 1бр. кофа от 240 л.

3. места за настаняване в един поземлен имот, с капацитет от 21 до 50 легла включително – цената на 2бр. кофа от 240 л.

4. места за настаняване в един поземлен имот, с капацитет над 50 легла – цената на 1бр. контейнер тип „Бобър".

(9) Собствениците на имоти могат да подават декларация за повече на брой и по-големи съдове.

(10) Когато е категоризиран туристически обект през течение на годината за пръв път, определянето на таксата за битови отпадъци според количеството битови отпадъци става от месеца следващ датата на категоризацията.

(11) Физическите лица, които нямат регистриран настоящ адрес в имота и юридическите лица, собственици на застроени жилищни и нежилищни имоти, подават декларация по образец за броя на ползвателите в имота в срок до 31 юли на текущата година.

(12) За имоти, които не са основно жилище и за които не е подадена декларация по ал. 11 на задължените лица се начислява по служебен път от органите по приходи такса за двама ползватели.

§3. чл. 21, ал. 3 от Наредбата се изменя, като придобива следното съдържание:

(3) Не се събира такса за битови отпадъци:

1. за услугите, предоставени на молитвени домове храмове и манастири, в които се извършва богослужебна дейност от законно регистрираните вероизповедания в страната;

2. от регистрирани на територията на община Елена и субсидирани от общинския бюджет спортни клубове, ползващи терени, спортни бази и съоръжения общинска собственост.